



Alcaldía de Medellín

RESOLUCIÓN NÚMERO 202150049893 DE 28/05/2021

“Por la cual se declara la vacancia definitiva de un cargo por abandono y se retira del servicio a un docente adscrito a la planta de personal de la Secretaría de Educación de Medellín”

LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE MEDELLÍN,

En uso de las facultades legales y en especial las conferidas por las Leyes 115 de 1994, 715 de 2001 y 909 de 2004; los Decretos Nacionales 1803 de 2015, 1278 de 2002 y 1075 de 2015, los Decretos Municipales 0883 y 1847 de 2015, la Resolución Nacional 2823 de 2002; y

CONSIDERANDO QUE:

1. La Ley 715 de 2001, por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros, en el artículo 7 establece las competencias de los distritos y los municipios certificados.

El numeral 7.3 reza: *“Administrar, ejerciendo las facultades señaladas en el artículo 153 de la ley 115 de 1994, las instituciones educativas, el personal docente y administrativo de los planteles educativos, sujetándose a la planta de cargos adoptada de conformidad con la presente ley. Para ello, realizará concursos, efectuará nombramientos del personal requerido, administrará los ascensos, sin superar en ningún caso el monto de los recursos de la participación para educación del sistema general de participaciones asignado a la respectiva entidad territorial y trasladará docentes entre instituciones educativas, sin más requisito legal que la expedición de los respectivos actos administrativos debidamente motivados”,* y el numeral 7.12 expresa: *“Organizar la prestación del servicio educativo en su jurisdicción...”*



Alcaldía de Medellín

2. En la Resolución N° 2823 del 9 de diciembre de 2002 expedida por el Ministerio de Educación Nacional, el Municipio de Medellín obtuvo certificación que lo faculta para asumir la prestación del servicio educativo en su Jurisdicción. Por su parte, el Decreto N° 0883 del 3 de junio de 2015, *“Por el cual se adecúa la Estructura de la Administración Municipal de Medellín, las funciones de sus organismos, dependencias y entidades descentralizadas, se modifican unas entidades descentralizadas y se dictan otras disposiciones”*, en el numeral 12 del artículo 135, le asigna a la Secretaría de Educación, entre otras, las siguientes funciones: *“Administrar y coordinar los recursos logísticos, financieros, la planta de cargos y la planta de personal docente y de administrativos, al igual que la carrera docente y la carrera administrativa del personal de las Instituciones Educativas, de acuerdo con las políticas del Gobierno Nacional y Municipal.”*

3. Por Decreto N° 1847 del 23 de noviembre de 2015, se modificó *“...la planta global de cargos de personal docente, directivo docente y personal administrativo del Sector Educativo aprobado por el Ministerio de Educación Nacional y financiado con recursos del Sistema General de Participaciones para la prestación del servicio educativo en el Municipio de Medellín”*, se incorpora y adopta de manera definitiva la planta global de cargos Docentes, Directivos Docentes y Administrativos del sector educativo financiados con recursos del Sistema General de Participaciones, aprobada por el Ministerio de Educación Nacional.

4. Mediante Decreto N° 1404 del 16 de junio 2006, se nombró en periodo de prueba al señor **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, como docente del Área de **BÁSICA PRIMARIA** en la **INSTITUCIÓN EDUCATIVA ALVERNIA** y por Resolución N° 00152 del 15 de enero de 2007, fue nombrado en propiedad e inscrito en el escalafón docente de conformidad con el Decreto 1278 de 2002.

5. Por medio de Resolución N° 0033 del 08 de enero de 2014, se generó la reubicación por certificación de planta de cargos y de personal para el año 2014, del docente **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, para la Institución Educativa Finca la Mesa.



Alcaldía de Medellín

6. Con radicado interno N° Radicado No. 201400162775, enviado por el señor Andrés Restrepo Bernal, quien fungía como Director Técnico Encargado de Talento Humano para la época, se ingresó en el Sistema de Información Humano, la novedad de suspensión de pagos por días no laborados al **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, teniendo en cuenta que se ausentó de forma injustificada y hasta la fecha del presente acto administrativo no ha retomado sus labores profesionales como docente.

7. Con el ánimo de garantizar el derecho al debido proceso contemplado en el artículo 29 de la Constitución Política, en concordancia con lo expuesto por el Consejo de Estado, en radicación N° 54001-23-31-000-1999-00259-01(0140-11) del 13 de junio de 2013, donde consagra que para adelantar un proceso por presunto abandono del cargo, se debe tener en cuenta que *“en los casos en que se presenta la ausencia de un empleado al trabajo durante tres días consecutivos, el nominador deberá adelantar un procedimiento breve y sumario en donde se respete el debido proceso al encartado, concediendo la oportunidad de ejercer el derecho de contradicción y defensa, con el objeto de acreditar la inasistencia y una vez comprobado que no existió justa causa para la misma, procederá a declarar la vacancia del empleo, sin perjuicio de que el servidor pueda allegar las pruebas que justifiquen su ausencia, evento en el cual no procedería la declaratoria de vacancia”*,

8. Para dar cumplimiento al precedente judicial mencionado, el Área de Talento Humano de la Secretaría realizó las siguientes gestiones frente al ausentismo del docente **PÉREZ PALACIO**:

- Por oficio radicado N° 201930197739 del 19 de junio de 2019, se generó requerimiento al docente, para que en el término perentorio de cinco (5) días hábiles, presentara ante la Secretaría de Educación de Medellín, prueba documental que justificara su inasistencia a laborar desde el 02 de enero de 2015, y debido a que no se recibió respuesta a dicho requerimiento, por oficio radicado N° 201930441151 del 11 de diciembre de 2019, se realizó notificación por aviso de dicho requerimiento en la cartelera informativa ubicada en el primer piso del edificio Bulevar de San Juan, desde las 8:00 am del 12 de diciembre de 2019 hasta las 05:00 pm del 13 de diciembre de 2019.



Alcaldía de Medellín

- En el mismo sentido, por oficio radicado N° 202030363735 del 21 de octubre de 2020, se realizó requerimiento al señor Luis Eugenio Mena Palacio, Rector de la Institución Educativa Finca la Mesa, para que se sirviera informar a la Dirección Técnica de Talento Humano si el docente **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, se encontraba prestando sus servicios profesionales como docente en la Institución Educativa en mención, y que en caso de ser negativa la respuesta, informara desde que fecha se encuentra ausente el docente. A este requerimiento el Directivo Docente dio respuesta por medio de oficio con radicado 202110092100 el 25 de marzo de 2021, informando que para el año 2014 el docente no se presentó en la Institución Educativa Finca la Mesa para cumplir con sus funciones y hasta la fecha no se ha presentado.
- De igual forma, por oficio radicado N° 202120029561 del 06 de abril de 2021, la líder del Programa Jurídico de la Secretaría de Educación de Medellín, realizó remisión a Control Interno Disciplinario del expediente del docente **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, para que en el marco de sus competencias, esta dependencia determine si el presunto abandono del cargo puede dar lugar a la comisión de una presunta falta disciplinaria .

9. Teniendo en cuenta que a la fecha de expedición del presente acto administrativo, el señor **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, continúa ausente de la prestación del servicio educativo en forma injustificada, se procederá de conformidad con lo establecido por el artículo 2.2.11.1.9 del Decreto 1083 de 2016, que reza lo siguiente:

“ARTÍCULO 2.2.11.1.9 Abandono del cargo. El abandono del cargo se produce cuando un empleado público sin justa causa:

1. No reasume sus funciones al vencimiento de una licencia, permiso, vacaciones, comisión, o dentro de los treinta (30) días siguientes al vencimiento de la prestación del servicio militar.

2. Deje de concurrir al trabajo por tres (3) días consecutivos.

3. No concurra al trabajo antes de serle concedida autorización para separarse del servicio o en caso de renuncia antes de vencerse el plazo de que trata el presente decreto.



Alcaldía de Medellín

4. Se abstenga de prestar el servicio antes de que asuma el cargo quien ha de remplazarlo.”

10. Como consecuencia de lo anterior, se realizará el retiro del servicio del docente **PÉREZ PALACIO**, de conformidad con lo expuesto por el artículo 2.2.11.1.1 del Decreto 1083 de 2015, el cual establece como causales, las siguientes:

ARTÍCULO 2.2.11.1.1 Causales de retiro del servicio. El retiro del servicio implica la cesación en el ejercicio de funciones públicas y se produce por:

1) Declaratoria de insubsistencia del nombramiento en los empleos de libre nombramiento y remoción.

2) Declaratoria de insubsistencia del nombramiento, como consecuencia del resultado no satisfactorio en la evaluación del desempeño laboral de un empleado de carrera administrativa.

3) Renuncia regularmente aceptada.

4) Retiro por haber obtenido la pensión de jubilación o vejez.

5) Invalidez absoluta.

6) Edad de retiro forzoso.

7) Destitución, como consecuencia de proceso disciplinario.

8) Declaratoria de vacancia del empleo en el caso de abandono del mismo.

9) Revocatoria del nombramiento por no acreditar los requisitos para el desempeño del empleo, de conformidad con el artículo 5º de la Ley 190 de 1995, y las normas que lo adicionen o modifiquen.

10) Orden o decisión judicial.

11) Supresión del empleo.



Alcaldía de Medellín

12) Muerte.

13) *Las demás que determinen la Constitución Política y las leyes.”*
(cursiva y negrita por fuera del texto original)

Respecto al abandono del cargo, la Corte Constitucional en Sentencia C-1189 de 2005, M.P. Humberto Antonio Sierra Port, manifestó lo siguiente:

“Abandonar el cargo, o el servicio, implica la dejación voluntaria definitiva y no transitoria de los deberes y responsabilidades que exige el empleo del cual es titular el servidor público. En consecuencia, dicho abandono se puede presentar, bien porque se renuncia al ejercicio de las labores o funciones propias del cargo, con la necesaria afectación de la continuidad del servicio administrativo, o bien porque se deserta materialmente del cargo al ausentarse el servidor del sitio de trabajo y no regresar a él para cumplir con las labores asignadas, propias del cargo o del servicio. Corolario de lo anterior es que el abandono debe ser injustificado, es decir, sin que exista una razón o motivo suficiente para que el servidor se exima de la responsabilidad de cumplir con las funciones propias del cargo o del servicio. Ello es así, porque de ser justificado el abandono del cargo o del servicio desaparece la antijuridicidad del hecho y, por consiguiente, la falta disciplinaria.”

Por otro lado, El Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, sección segunda, subsección “A”, Consejero Ponente: William Hernández Gómez, mediante sentencia del expediente número 2019-N00884-12-00203-00, sobre el abandono del cargo, expuso lo siguiente:

“Se ha sostenido que el abandono del cargo, función o servicio se puede presentar en dos eventos. El primero, cuando se renuncia al ejercicio de las funciones propias del cargo, con la necesaria afectación de la continuidad del servicio administrativo; y el segundo, cuando el trabajador deserta materialmente del cargo al ausentarse del sitio de trabajo y no regresa a él para cumplir con las labores asignadas, propias del empleo o del servicio. En términos de esta subsección, otra característica esencial de esta falta disciplinaria es que implica la dejación voluntaria, definitiva y no transitoria de los deberes y responsabilidades que exige el empleo del cual es titular el



Alcaldía de Medellín

servidor público, de forma injustificada, esto es, sin que exista una razón que explique la inasistencia”

11. El actuar del señor **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, causó traumatismos en la prestación del servicio educativo, configurándose un **ABANDONO DEL CARGO** y en este sentido se procederá con el retiro del servicio, de conformidad con la normativa y consideraciones anteriores.

12. por último, se deja constancia que es indispensable para la Secretaría de Educación declarar la vacancia definitiva por abandono del cargo y retirar del servicio al docente **PÉREZ PALACIO**, por el presente acto administrativo meramente declarativo, ya que desde el 01 de abril de 2015 se encuentran suspendidos los pagos al docente y aún así la plaza se presenta en la planta de personal ocupada por su titular, lo que no permite realizar un nombramiento en vacante definitiva y genera más traumatismos para la prestación del servicio.

En mérito de lo expuesto, se

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR LA VACANCIA DEFINITIVA POR ABANDONO DEL CARGO del docente **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Como consecuencia de lo anterior, **RETIRAR DEL SERVICIO** al docente **JORGE ANTONIO PÉREZ PALACIO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N° **71.666.430**, adscrito a la planta de personal de la **INSTITUCIÓN EDUCATIVA FINCA LA MESA**, como docente de aula del nivel de **BÁSICA PRIMARIA**.

ARTÍCULO TERCERO: Notifíquese el contenido del presente acto administrativo, de conformidad con los términos establecidos en la Ley 1437 de 2011 y archívese la novedad en la hoja de vida.



Alcaldía de Medellín

ARTÍCULO CUARTO: Compulsar copia del presente acto administrativo al área de Nómina, para los fines salariales pertinentes.

ARTÍCULO QUINTO: Envíese copia de la presente resolución a la Dirección de Control Interno Disciplinario del Municipio de Medellín, para que proceda adelantar la investigación disciplinaria pertinente.

ARTÍCULO SEXTO: Contra la presente decisión procede el recurso de reposición de acuerdo con lo estipulado en el Título III-Capítulo VI de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SÉPTIMO: El presente acto administrativo tiene efectos jurídicos y fiscales a partir de la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

ALEXANDRA AGUDELO RUIZ
SECRETARIA DE DESPACHO

Proyectó: Carolina Ramírez Corrales Abogada de apoyo	Revisó: Tatiana María Munoz Rojas Líder Proyecto Novedades	Aprobó: Juan Esteban Grisales Correa, Director Técnico Talento TH	Revisó: Isabel Angarita Nieto, Líder de programa Jurídico	Aprobó: Juan David Agudelo Restrepo, Subsecretario Administrativo y Financiero	Aprobó: María Patricia Ariza Velasco, Asesora Jurídica de Despacho
--	---	---	---	---	--